

Павел ЧЕРНЫШОВ

В новой концепции расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки не предусматривается участие ассоциаций, благодаря которым отрасль начала активно развиваться.

31 марта премьер-министр должен был утвердить Концепцию реформы расширенной ответственности производителей и импортеров (РОП) об организации сбора и переработки товаров и упаковки, разработанную Министерством природных ресурсов и экологии РФ. Тем самым власти пытаются перезапустить рынок, не сумевший, по словам Минприроды, развиваться за минувшие пять лет в полную силу. Однако 23 марта министерство обратилось в Кабмин с просьбой отложить принятие документа в связи с пандемией и экономической ситуацией в стране на конец 2021 года.

Будем надеяться, что это к лучшему. Проблема в том, что в нынешней редакции реформа — история исключительно про сбор денег, не имеющая плана по развитию утилизации и защите экологии. К такому выводу пришло руководство ассоциаций, исполняющих РОП на коллективной основе от имени своих членов, и профильной комиссии Общественного совета при Минприроды, которые 18 марта приняли участие в «круглом столе» «Комсомольской правды». Представитель Минприроды в ходе диалога пообещал привлечь представителей ассоциаций к участию в рабочей группе, создаваемой на площадке аппарата правительства по поручению вице-преьера Виктории Абрамченко, для обсуждения нового варианта документа.

С 2021 ГОДА НОРМАТИВ 100 ПРОЦЕНТОВ

В развитых странах производители и импортеры сбором и переработкой упаковки и отслуживших свой век товаров занимаются многие десятилетия. Успехи налицо. Например, купили телевизор? И упаковка, и пенопласт, и сам телевизор (когда будет уже не ну-

жен владельцу) не окажутся на свалке, а будут собраны и переработаны специальными компаниями. Так происходит с подавляющей частью сухого мусора, который образуется в частном секторе, что весьма благотворно отражается на состоянии экологии.

У России нет столько времени на раскачку — экологические проблемы нужно решать уже сейчас. Поэтому реформу пытаются провести ускоренными темпами. В 2014 году в законодательство были включены положения, которые должны были запустить систему, которая по примеру Европы названа расширенной ответственностью производителей. В России бизнес получил четыре варианта исполнения обязательств: самостоятельно утилизировать товары и упаковку, заключить для этих же целей прямой договор с переработчиком, дать поручение ассоциации, оплатить экологический сбор или выбрать комбинированный вариант.

Однако, по мнению властей, «мусорная» реформа провалилась. В подавляющем большинстве секторов эко-

номики утилизируется не больше 10% упаковки и товаров, размер экосбора — около 3 млрд руб в год, тогда как население за обращение с твердыми коммунальными отходами (ТКО) платит более 180 млрд руб в год. Президент России Владимир Путин дал поручение правительству «докрутить» отраслевое законодательство.

«В некоторых отраслях, например, у шинников, мы видим ответственное отношение. Есть ассоциация, и бизнес прозрачно утилизирует свой товар. Многие другие — делают вид, что утилизируют. Система отчетности в виде деклараций объективно не работает», — пояснила курирующая реформу отрасли вице-премьер Виктория Абрамченко.

Но теперь, похоже, власти кинулись в другую крайность.

«Из четырех сейчас возможных способов утилизации предлагается оставить два — на собственных мощностях (при их наличии) и через уплату экосбора», — сообщил участникам «круглого стола» директор департамента госполитики и регулирования в сфере обращения с отходами производства и потребления Минприроды РФ Андрей Петрищев. — С 2021 года норматив утилизации упаковки планируется установить в размере 100%. Для прочих групп товаров нормативы утилизации планируется повысить до 100% с 2022 по 2024 годы»...

В ЗАКОНЕ НЕ ПРЕДУСМОТРЕНЫ

По силам ли одному, пусть даже крупному, производителю собрать и утилизировать упаковку и товары?

Бизнес-альтернатива

Сергей ПОДОЙНИКОВ - глава ЭкоШинСоюза, Любовь Меланевская - директор ассоциации «РусПЭК», Владислав Бондарев - директор ассоциации «СКО Электроника - утилизация».

Конечно же, нет. Именно поэтому предприятия объединяются в ассоциации и на собственные деньги организуют сбор и переработку. Ассоциации компаний-производителей добились определенных успехов. Но, судя по последней редакции Концепции «мусорной» реформы, именно ассоциациям совсем скоро не останется места на рынке.

«100-процентная утилизация шин не осуществима в принципе», — отметил исполнительный директор ассоциации «ЭкоШинСоюз» Сергей Подойников. — Даже ведущие страны Европы утилизируют до 80 - 90% шин. И это нормально! Один человек сделал себе лебедя из старой покрышки, другой — качельку на дерево. Поэтому, когда говорят о 100-процентной утилизации покрышек до 2024 года, это вызывает недоумение».

Шинной отрасли запрещают любые способы исполнить свою ответственность, кроме как заплатить государству экосбор, — предполагает Сергей Подойников.

Причем, уплата экосбора становится единственной возможностью выполнить РОП для большинства отраслей утилизации. Соответственно, это превращается в фискальный механизм, без какого-либо вовлечения бизнеса в процесс становления и развития отрасли утилизации. Хотя именно бизнес является главной движущей силой развития сегмента утилизации: поскольку у бизнеса нет возможности ошибиться за свои деньги,

ему нужно выстроить наиболее рациональную модель, минимизирующую нагрузку на конечного потребителя, максимизирующую объемы утилизации.

УТИЛИЗАЦИЯ ВСЕГО НА СВЕТЕ

Похожая картина складывается и в других отраслях сбора и переработки мусора.

Возьмем электронику. Ассоциация «СКО Электроника - утилизация» создала сеть из 14 операторов, которые переработали более 20 тыс. тонн компьютеров и бытовой техники. Охват — все федеральные округа, за исключением Северо-Кавказского. Запущена программа по бесплатному приему от населения гаджетов, компьютеров и бытовой техники. Для его переработки требуется очень много действий», — пояснил директор ассоциации «СКО Электроника-утилизация» Владислав Бондарев.



Андрей СТЕПИН/РИА Новости



Александр ШТАКОВСКИЙ



Александр ШТАКОВСКИЙ



Александр ШТАКОВСКИЙ

ВОПРОС - РЕБРОМ

Что будет с ценами?

По официальным данным, в случае утверждения Концепции реформы расширенной ответственности производителей и импортеров в нынешнем виде расходы населения сократятся. Андрей Петрищев из Минприроды РФ считает, что жильцы домов будут платить только за смешанные отходы, которые они не смогли или не пожелали отсортировать, а сбор и утилизация отсортированных отходов будет производиться за счет средств экосбора.

«Ожидаем снижение платы граждан», — говорил на круглом столе «КП» Андрей Петрищев.

Однако ситуация не столь однозначная. В начале марта руководители отраслевых ассоциаций, объединяющих крупнейших производителей потребительских товаров, электроники и упаковки для них и автомобильных шин, обратились к вице-премьеру Виктории Абрамченко с письмом, где сообщили, что фактическая замена механизма самостоятельной утилизации товаров и упаковки экологическим сбором приведет к росту цен на отдельные товары до 22%. Ведь размер экосбора вырастет многократно — до 100%.

«Самый простой холодильник стоимостью 18 тыс. руб. может подорожать минимум на 2,2 тыс. за счет экосбора. Производитель вынужден будет просто включить его в цену товара», — уточнил директор «СКО Электроника - утилизация» Владислав Бондарев.